

Miljødirektoratet

Deres ref.: 2024/7946
Deres dato 16.10.2024
Vår ref.: ITW/JCG/TKH
Klimakvoteforskriften
Vår dato 02.12.2024

NHF's innspill til forslag til endringer i klimakvoteforskriften

Norsk Hydrogenforum (NHF) takker for muligheten til å gi innspill til forslag til endring av klimakvoteforskriften.

NHF er den nasjonale bransjeforeningen for hydrogen og representerer store og viktige deler av industrien, kraftbransjen, transportsektoren og forsknings- og utdanningsmiljøene i Norge. NHF er også sekretariat for «Fylkesnettverket», et hydrogennettverk der fylkeskommunene og kommunene Oslo, Trondheim, Porsgrunn, Bodø, Berlevåg, Kvinesdal, Kristiansand og Hitra deltar.

Innledende betraktning

NHF støtter at de to forordningene tas inn i klimakvoteforskriften. Vi er imidlertid bekymret for at klimakvotereguleringens bestemmelser for overvåking og rapportering i økt grad kobles opp mot regler i øvrige EU-rettsakter som ikke er gjennomført i norsk rett. Norske myndigheters manglende tempo i gjennomføring av EU-lovgivning er en utfordring for norske hydrogenvirksomheter som skal bidra til omstilling til lavutslippssamfunnet.

Endringer i MR-forordningen

Det er positivt at MR-forordningen er oppdatert slik at alle former for transport av CO₂ er inkludert. Ved å benytte norsk naturgass til hydrogenproduksjon med bruk av autotermisk reformering (ATR) i kombinasjon med CO₂-fangst og -lagring (CCS) er det mulig for Norge å etablere storskala produksjon av lavkarbon-hydrogen med svært lav CO₂-intensitet. Andre innsatsfaktorer i lavkarbon-hydrogen kan også være biogass, biomasse og ikke-resirkulerbart avfall. Dette er løsninger som er svært viktige for å gi rask skalering, kostnadsreduksjoner og tilstrekkelig volum til at infrastruktur for transport av hydrogen kan bygges ut. Tilgang til CO₂-

lagring er en forutsetning for realisering av dette potensialet. Vi mener endringene i forordningen er positive for den norske satsingen på CO₂-fangst og -lagring.

Negative utslipp bør telle med i kvotepliktig sektor

Klimakvotedirektivet åpner ikke for å inkludere negative utslipp ved rapportering av utslipp i EUs klimakvotesystem. NHF mener dette er uheldig, og at det burde være mulig både i kvotepliktig og ikke-kvotepliktig sektor å telle negative utslipp. Vi oppfordrer norske myndigheter til å fortsette arbeidet med å få på plass en regelendring slik at fossile og biogene utslipp kan likebehandles i alle relevante EU-direktiver og forordninger.

Sentrale rettsakter må gjennomføres i norsk rett

Som Miljødirektoratet påpeker i høringsnotatets kapittel 4.3, er det en utfordring for gjennomføringen av endringsforordningen i Norge at flere av rettsaktene den bygger på ikke er tatt inn i EØS-avtalen. Klimakvoteregulverkets bestemmelser for overvåking og rapportering kobles nå i økt grad opp mot regler i øvrige EU-rettsakter. Som det framgår av høringsnotatet, vil dette kunne gjøre det utfordrende for norske aktører å dokumentere oppfyllelse av kriterier for å nulltelle utslipp. Dette er en stor bekymring for NHFs medlemmer. Norske verifikatørers og norske myndigheters kontrollmuligheter vil også kunne begrenses sammenliknet med land i EU.

Det er en helt grunnleggende forutsetning for utvikling av hydrogenverdikjeder i Norge at hydrogenprodusentene har verktøy til å sertifisere sine produkter i henhold til fornybardirektivets definisjoner av fornybart hydrogen og fornybare drivstoff av ikke-biologisk opprinnelse (RFNBO). Ved manglende implementering av fornybardirektivet risikerer norske hydrogenprodusenter og øvrig industri å miste kunder som trenger sikkerhet for at deres produkt er i henhold til EUs krav.

Deltakelse i EUs unionsdatabase for fornybare og bærekraftige drivstoff er også helt avgjørende for å sikre at man ikke teller hydrogenbruk dobbelt, og for at norske flyselskap kan få godskrevet bruk av bærekraftige flydrivstoff (SAF) i EUs kvotesystem.

Vi vil samtidig påpeke at det i fornybardirektivet fra 2023 (RED III) har kommet inn nye bestemmelser om Unionsdatabasen, blant annet at sporing av frakt og distribusjon nå også omfatter fornybart hydrogen (RFNBO).

NHF mener at det er uheldig at Norge ikke har gjennomført fornybardirektivet fra 2018 (RED II) og de nye bestemmelsene om Unionsdatabasen i RED III i norsk rett. Dette regelverket bør implementeres så raskt som praktisk mulig.

Gjennom hydrogen- og avkarboniseringspakken for gassmarkedet (2024/1788) har lavkarbon-drivstoff blitt inkludert i Unionsdatabasen. Lavkarbon-drivstoff må kunne sertifiseres i henhold til den delegerte rettsakten for kalkulering av utslippsreduksjoner fra lavkarbon-drivstoff under artikkel 9.

I forbindelse med Energidepartementets høring om implementering av dette direktivet samt Europakommisjonens konsultasjon om den delegerte rettsakten for lavkarbon-drivstoff, har NHF påpekt viktigheten av at prosjektutviklere må ha mulighet til å kalkulere og sertifisere sine utslipp basert på prosjektspesifikke verdier. Dette vil insentivere produksjon av hydrogen med lav CO₂-intensitet. For å sikre konkurranse på like vilkår, må også dette regelverk gjennomføres i norsk rett så raskt som praktisk mulig.

Vennlig hilsen
Norsk Hydrogenforum



Ingebjørg Telnes Wilhelmsen
Generalsekretær